



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1882

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 23.06.2022	תאריך דיון 19.07.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות מרכזי אשפוז גריאטרי	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק 3(29)	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 20.06.2022	מספר פנייה 8000752820
--------------------------------------	-----------------------------	-------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי אריאל פרץ אלי ביתן	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	--	--

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 19.07.2022 ועד ליום 31.12.2022 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 30.06.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המכרז ובכפוף לעמידה בל"ז המכרזי המוזכר בסעיף 14 לעיל.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות: מצ"ב רשימת ספקים להחלטה

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	1,200,025,000	2,400,050,000	31.12.2022	30.06.2023	19.07.2022	01.07.2022

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	1,200,025,000	0	30.06.2023	0	01.01.2023	

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם המוסדות הגריאטריים המפורטים בנספח (להלן - **המוסדות**) לטובת שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים ותשושי נפש. נכון להיום, המשרד מתקשר עם 213 מוסדות גריאטריים לפי תעריף דיפרנציאלי המבוסס בין היתר, על פרמטרים איכותיים שנקבעו במכרז שפורסם בשנת 2012.

2. המשרד התקשר עם 209 מהמוסדות (מהם חלקם הפסיקו לספק למשרד שירותים בחלוף הזמן) מכוח מכרז פומבי שפורסם ביום 29.3.12. תקופת ההתקשרות מכוח המכרז החלה בחודש יולי 2012, והסתיימה בדצמבר 2016.
3. במהלך תקופת ההתקשרות החלה מעת לעת אספקת שירותים גם על ידי מוסדות נוספים, כאשר ההתקשרות איתם אושרה לפי תקנה 3(29) לתח"מ, זאת בין היתר מכיוון שיש לדאוג לכך שהמאושפזים יוכלו לבחור מוסד המועדף עליהם הנמצא בקרבת מקום מגוריהם / מגורי משפחותיהם, וכן בכדי להימנע מלהעביר מאושפזים קיימים מהמוסד בו נמצאים למקום חדש. בחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המשרדית, ובחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המרכזית.
4. החל מיום 01.01.2017 הוארכה התקשרות מעת לעת על ידי ועדת הפטור מרכזית כאשר האישור האחרון ניתן עד ליום 30.06.2022, היקף ההתקשרות הכולל להארכות אלו עמד על 12,194,765,512 ש"ח.
5. ביום 1.12.16 פרסם משרד הבריאות מכרז חדש לרכישת שירותי אשפוז גריאטרי. ביום 6.2.17 הוגשה כנגד המשרד עתירה על ידי חלק מהמוסדות בבקשה לבטל את המכרז החדש בין היתר בטענה של תעריף הפסדי. ביום 3.4.17 דחה בית המשפט את בקשת העותרים ונתן להם אפשרות לערער על החלטתו. ביום 3.5.17 הוגש ערעור כנגד החלטת בית המשפט, וביום 20.12.17 ניתן פסק דין שדחה גם את הערעור. יצוין כי במהלך תקופת ההתדיינות המשפטית המכרז הוקפא בצו בית משפט.
6. נוכח התאמות שנדרשו במכרז לאור התקופה שחלפה מאז פרסום המכרז, פרסם המשרד ביום 20.9.18 מכרז חדש לאספקת השירות. למכרז זה הוגשו כ-500 שאלות הבהרה, אשר בעקבותיהן נדרשה גם בחינה מחודשת של רכיבי התעריף.
7. ביום 6.2.2020 פרסם המכרז בנוסחו האחרון (לעת עתה), אולם כנגדו הוגשו במהלך חודש פברואר 2020 שתי עתירות, אשר בשתייהן נטען כי יש לבטל את המכרז במתכונתו הנוכחית, וכן התבקש צו ביניים להקפאת הליכי המכרז עד להכרעה בעתירה. כמו כן, ביום 26.2.2020 פורסמה הבהרה בעניין העריפים בעקבות טעות שנפלה בטבלת התעריפים בנוסחו האחרון של המכרז.
8. העתירות הללו נמחקו על ידי בית המשפט, בשל הסכמת המשרד להביא את טענות העותרים לדיון והכרעה מחודשת של ועדת המכרזים. בית המשפט פסק כי לעותרים שמורה הזכות להגיש עתירה כנגד החלטת הוועדה לאחר שתינתן. בהוראת בית המשפט, גם מועד הגשת ההצעות נדחה עד לאחר מכן – למועד שאינו ידוע עדיין.
9. על מנת לאפשר דיון מעמיק בטענות העותרים בהתאם להחלטת בית המשפט, אגף התקציבים במשרד הבריאות יצא להליך התקשרות מקוצר במסגרתו נערכה פנייה ל-5 יועצים חיצוניים פוטנציאליים. היציאה להליך זה התעכבה באופן משמעותי מפאת ההתעסקות של המשרד בענייני הקורונה.
10. בתאריך 05.10.2021 הוחלט על ידי ועדת המכרזים מה יתבקש על ידי היועץ לבדוק ומה נדרש לחוות דעתו של היועץ. לאור עיכוב בחוות דעתו של היועץ ניתן הארכת התקשרות על ידי ועדת הפטור לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 30.06.2022.
11. לאור ההתפרצות של נגיף הקורונה, בוצע עדכון זמני של התעריפים אשר תוקפו הסתיים ביום 31.5.2021. זאת לאור ההוצאות התוספתיות שלהם נדרשו הגופים לצורך תפעול המוסדות בבטחה בתקופה זו. לנוכח העובדה שהמוסדות מתמודדים עדיין עם הגידול בעלויות, מבקשת ועדת המכרזים של המשרד לאשר אופציה שתאפשר עדכון של התעריף ככל שיידרש. הסכום המבוקש לכך מבוסס על העלויות שנדרשו לנושא זה בחודשים האחרונים ויהיה בכפוף להחלטות ועדת התעריפים המשרדית.
12. ההתקשרות מבוצעת בהתאם לתעריפים שנקבעו במסגרת המכרז לכל מאושפז, אשר מתעדכנים מעת לעת על ידי ועדת התעריפים המשרדית, כפי שנעשה גם בהתקשרות המקורית עם המוסדות. התשלום לכל מוסד מבוצע בהתאם לביצוע בפועל.
13. עם כניסתה לתפקיד של ראש חטיבת הרפואה במשרד, ד"ר הגר מזרחי, היא החלה לעסוק באופן מעמיק בתחום האשפוז הגריאטרי. לאחר בחינה מחודשת של הנושא, נמצא כי יש לבנות ולקיים במכרז החדש כלים מעולם הרכש החברתי לרבות: שיתוף ציבור, מדדי איכות ותפוקות, מנגנוני תיחור ובקרה.
14. להלן הלו"ז להליך המכרזי כפי שהועבר מהמשרד:
 - 14.1. הקמת ועדת היגוי לאומית – תתבצע באמצעות כתב מינוי של מנכ"ל משרד הבריאות. תורכב מנציגים בכירים במערכת הבריאות בישראל. עד סוף חודש יולי 2022.
 - 14.2. הקמת צוותי עבודה מקצועיים – תתבצע באמצעות כתב מינוי של מנכ"ל משרד הבריאות. יוקמו צוותי עבודה לבניית תפיסת מודל השירות במוסדות לעשור הקרוב. יוקמו צוותים נפרדים עבור כל תחום: סיעוד, מקצועות הבריאות, רפואה, בריאות הסביבה, תשתיות ופרוגרמה, מודל מכרז, תקציב, בקרות, הנהלת מוסד. עד סוף חודש יולי 2022.
 - 14.3. סקירת ספרות – מידע על הפעלת מוסדות סיעודיים במספר מדינות בעולם עד סוף חודש אוגוסט 2022.
 - 14.4. שיתוף ציבור – 2 סבבים של שולחנות עגולים. סבב אחד כללי מיועד למטופלים ולבני משפחה. סבב שני מקצועי מיועד לאנשי מקצוע ולעובדי המוסדות. יומיים במהלך חודש ספטמבר 2022.
 - 14.5. בניית תפיסת השירות ומודל הפעלה חדש, התאמת נהלי עבודה וכלי מדידה ע"י הצוותים המקצועיים כולל עיבוד מידע משיתוף ציבור, דיונים מקצועיים והצגת תוצרים והמלצות לוועדת ההיגוי. עד סוף חודש פברואר 2023.
 - 14.6. כתיבת המכרז החדש בהתאם לכללי רכש חברתי ומסקנות הצוותים. עד סוף חודש אפריל 2023.
 - 14.7. בחירת זוכים. עד סוף חודש יוני 2023.
- 14.8. נוכח הנחיצות הקיימת בשמירה על הרצף הטיפולי, על מנת למנוע פגיעה במאושפזים וכן במוסדות הגריאטריים, בשים לב לעובדה שאין חלופה זמינה למתן השירותים באופן מיידי, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות עד ליום 1.7.2022 בעלות

כוללת של 2,400,050,000 ש"ח כולל מע"מ בהתאם לפירוט הנ"ל:

14.1. מתוך הסכום המבוקש, 2,325,050,000 ש"ח מגלמים 13,000 מיטות 8, כפול 365 ימים לפי תעריף ממוצע של 490 ש"ח.

14.2. 75,000,000 ש"ח עבור תוספות חד-פעמיות במסגרת תכנית התמריצים של היחידה המקצועית במשרד, לפי עמידה

ביעדים: רווחת המטופלים, התמדת מטפלים, ביטחון פיזי ואיתנות פיננסית.

14.3. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים, ולא התקבלו השגות.

14.4. מר בר דהן, מנהל תחום בריאות ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לתנאים הבאים:

14.1. המשרד ידווח לוועדת הפטור המרכזית מדי 3 חודשים על התקדמות ההליך המכרזי.

14.2. על המשרד לצאת למכרז לא יאוחר מיום 1 במרץ 2023, ולבחור זוכה/ים עד ליום 1 ביולי 2023.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	